**проект**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РАЗДОЛЬИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**УСОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ И ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ В ГРАНИЦАХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ РАЗДОЛЬИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УСОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2025 ГОД**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства РФ от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, утвержденного решением Думы Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области от 25.11.2021 г № 150, руководствуясь ст. 23, ст.45 Устава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, администрация Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2025 год.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с 01 января 2025 года.

3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании в газете «Раздольинский информационный вестник», разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области по адресу: http//раздолье-адм.рф/.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава Раздольинского

сельского поселения

Усольского муниципального района

Иркутской области С.И.Добрынин

Приложение

утверждено постановлением администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2025 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2025 год (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2025 год (далее – муниципальный контроль).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области от 25.11.2021 г № 150 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований законодательства:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона №248-ФЗ:

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона №248-ФЗ:

внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в случае создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

внесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в случае создания таких парковок (парковочных мест);

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона Федерального закона №248-ФЗ:

объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области.

Рейсовые маршруты регулярных перевозок муниципального значения не осуществляются. Собственного (муниципального) общественного транспорта в поселении нет. Платные автомобильные дороги, парковки отсутствуют.

Главной задачей администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области (как контрольного органа) при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В связи с вступлением в законную силу Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, утвержденного Решением Думы от 25.11.2021 года №150, ранее данный вид контроля системно не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности при исполнении данного вида контроля не представляется возможным.

Так, за текущий период 2024 года в рамках муниципального контроля за состоянием автомобильных дорог на постоянной основе осуществлялся мониторинг состояния автомобильных дорог местного значения, однако плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не производились.

Случаи причинения субъектами контроля вреда охраняемым законом ценностям, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

Тем не менее, помимо постоянного мониторинга состояния автомобильных дорог местного значения, осуществлялась совместная работа администрации с органами прокуратуры и ГИБДД (в т.ч. по заявлениям граждан), направленная на выявление несоответствий требованиям к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. Нарушений заключенных контрактов в сфере ремонта автомобильных дорог не выявлялось. В связи с этим, анализируя сложившуюся на территории ситуацию в сфере муниципального контроля, необходимо учитывать результаты деятельности административной комиссии для выявления проблем, которые могут возникнуть при осуществлении муниципального контроля (в том числе путем профилактической деятельности).

Однако в связи с расширением сферы контроля требуется значительное увеличение числа и перечня видов мероприятий в рамках профилактической работы. При этом 2025 год может стать базовым годом для сбора информации и анализа сложившейся ситуации, однако уже на раннем этапе внедрения данного вида контроля причиной совершения нарушений в данной сфере может стать недостаточный уровень сознательности граждан, отсутствие осознания гражданами причинения вреда общественным отношениям такими действиями. Особое внимание планируется уделить вопросам содержания автомобильных дорог (в том числе в части очистки дорог от снежного покрова в зимний период).

Таким образом, с учетом выявления вероятных проблем и осуществления профилактических мер в 2025 году в соответствии с данной программой, к 2026 году при анализе подконтрольной среды будут выявлены конкретные «проблемные точки», определены количественные показатели, и будет решаться вопрос о необходимости особого внимания в части профилактики в отношении определенного вида нарушений и (или) определенной категории контролируемых лиц.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации Программы являются:

- профилактика и предупреждение нарушений обязательных требований на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережений;

- консультирование;

- профилактический визит.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок исполнения | Должностные лица, ответственные за реализацию |
| 1. | Информирование | Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений:  - на официальном сайте http://раздолье-адм.рф/.  в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта администрации;  - в газете «Раздольинский информационный вестник»;  - через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);  - на информационных щитах, размещенных на территории поселения. | Постоянно, в том числе по мере поступления и (или) обновления | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики; | По результатам ежегодно лицами, осуществляющими контроль, подготавливается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Раздольинского сельского поселения.  Доклад утверждается распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.  Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.  Доклад подлежит публичному обсуждению. | Осуществляется постоянно; итоговый доклад подготавливается ежегодно, размещается до 1 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |
| 3. | Объявление предостережений | Предостережения объявляются (подписываются) главой Раздольинского сельского поселения не позднее 30 дней со дня получения сведений. В соответствии с п. 2.8 Положения о муниципальном контроле.  Администрация осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |
| 4. | Консультирование | Способы консультирования:  - по телефону,  - посредством видео-конференц-связи,  - на личном приеме  - в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий  Перечень вопросов:  1) организация и осуществление контроля на автомобильном транспорте;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |
| 5. | Профилактический визит | Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.  Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами.  Администрация направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом администрацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.  Администрация в соответствии с частью 7 статьи 52 Федерального закона №248-ФЗ обязана предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности контролируемой сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Проводятся в течение года (при наличии оснований) | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий в течение 2024 года | не менее 3 мероприятий, проведенных контрольным органом |
| 4 | Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц | Не более 3% |

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2025 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с величинами, определенными в настоящем разделе.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

- минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области;

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».