**проект**

**\_\_\_\_\_\_2022г №\_\_\_\_**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РАЗДОЛЬИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**УСОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В РАЗДОЛЬИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ УСОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2022 ГОД**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства РФ от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положения о муниципальном земельном контроле Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, утвержденного решением Думы Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области от 25.11.2021 г № 151, администрация Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Раздольинском сельском поселении Усольского муниципального района Иркутской области на 2022 год.

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании в газете «Раздольинский информационный вестник», разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области по адресу: http//раздолье-адм.рф/.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.

Глава Раздольинского

сельского поселения

Усольского муниципального района

Иркутской области С.И.Добрынин

Приложение

утверждено постановлением администрации

Раздольинского сельского поселения

Усольского муниципального района

Иркутской области

от \_\_\_\_\_\_\_ 2022г. № \_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Раздольинском сельском поселении Усольского муниципального района Иркутской области на 2022 год.**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2022 год (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области на 2022 год (далее – муниципальный контроль).

Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс профилактических мероприятий в рамках муниципального контроля на 2022 год.

Объектами контроля при осуществлении вида муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Главной задачей администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области (как контрольного органа) при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В связи с вступлением в законную силу Положения о *муниципальном земельном контроле* Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области*, утвержденного Решением Думы от 25.11.2021 года №151*, ранее данный вид контроля системно не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности при исполнении данного вида контроля не представляется возможным.

Так, за текущий период 2021 года в рамках муниципального земельного контроля на территории Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области осуществлялся постоянный мониторинг земель; проведено 19 плановых проверки по муниципальному земельному контролю физических лиц, выписано 4 предписания об устранении нарушения земельного контроля (ст.7.1. КоАП РФ) материалы проверок переданы в Управление Росреестра по Иркутской области, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Таким образом, наиболее частотные правонарушения в сфере муниципального контроля за 2021 год установлено (ст.7.1. КоАП РФ) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

В связи с внедрением системного подхода к земельному контролю в рамках реформы, требуется значительное увеличение числа и перечня видов мероприятий в рамках профилактической работы. При этом предстоящий 2022 год может стать базовым годом для сбора информации и анализа сложившейся ситуации, однако уже на раннем этапе внедрения данного вида контроля причиной совершения нарушений в данной сфере может стать недостаточный уровень сознательности граждан, отсутствие осознания гражданами причинения вреда общественным отношениям такими действиями.

На официальном сайте поселения размещены Правила благоустройства, Реестр муниципальной собственности, размещаются информационные материалы, направляемые иными органами власти (Прокуратура, Росреестр, администрация Усольского района). На постоянной основе оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме.

В связи с изложенным в целях профилактики рисков причинения вреда отношениям в сфере земельных отношений в 2022 году важнейшим направлением деятельности будет являться работа с подконтрольной средой (в том числе информирование контролируемых лиц об имеющихся правилах, причинах недопустимости указанных действий, с разъяснением возможности причинения вреда таковыми).

Представляется, что имеющейся уровень информирования и разъяснительной работы с подконтрольной средой является недостаточным. С учетом проведенного анализа, а также фактически первоначальным этапом осуществления системного муниципального контроля, является рациональным в ходе профилактики использовать максимально широкий перечень допустимых профилактических мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральным законом №248-ФЗ). Меры стимулирования добросовестности на данном этапе применять не планируется, однако в третьем квартале года, подводя промежуточные итоги осуществления профилактики и приступая к разработке новой программы профилактики на 2023 год контролирующий орган может обсудить возможность введения данного вида профилактических мер в Положение о виде муниципального контроля с представительным органом. Также, с учетом определенных Положением видов профилактических мероприятий, а также характером отношений в сфере землепользования, возможно применение профилактических визитов.

Также необходимым представляется совершенствовать систему информирования контролируемых лиц, поскольку в настоящее время все сведения в сфере земельных отношений находятся в различных разделах сайта.

Таким образом, с учетом выявления вероятных проблем и осуществления профилактических мер в 2022 году в соответствии с данной программой, к 2023 году при анализе подконтрольной среды будут выявлены конкретные «проблемные точки», определены количественные показатели, и будет решаться вопрос о необходимости особого внимания в части профилактики в отношении определенного вида нарушений и (или) определенной категории контролируемых лиц.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений на территории Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок исполнения | Должностные лица, ответственные за реализацию |
| 1. | Информирование | Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений:  - на официальном сайте http://раздолье-адм.рф/.  в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта администрации;  - в газете «Раздольинский информационный вестник»;  - через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);  - на информационных щитах, размещенных на территории поселения. | Постоянно, в том числе по мере поступления и (или) обновления | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики; | По результатам ежегодно лицами, осуществляющими контроль, подготавливается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению земельного контроля.  Доклад утверждается распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.  Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.  Доклад подлежит публичному обсуждению. | Осуществляется постоянно; итоговый доклад подготавливается ежегодно, размещается до 1 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |
| 3. | Объявление предостережений | Предостережения объявляются (подписываются) главой Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области не позднее 30 дней со дня получения сведений. В соответствии с п. 2.8 Положения о муниципальном контроле.  Администрация осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |
| 4. | Консультирование | Способы консультирования:  - по телефону,  - посредством видео-конференц-связи,  - на личном приеме  - в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий  Перечень вопросов:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |
| 5. | Профилактический визит | Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.  Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами.  Администрация направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом администрацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.  Администрация в соответствии с частью 7 статьи 52 Федерального закона №248-ФЗ обязана предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере земельных отношений, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Проводятся в течение года (при наличии оснований); обязательные профилактические визиты - I, IV квартал | Должностное лицо, уполномоченное  на осуществление муниципального контроля в соответствии с должностной инструкцией. Глава Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий в течение 2022 года | не менее 6 мероприятий, проведенных контрольным органом |
| 4 | Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц | Не более 10% |

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с величинами, определенными в настоящем разделе.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

- минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к администрации Раздольинского сельского поселения Усольского муниципального района Иркутской области;

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».